

RADA MIEJSKA

w Nysie
ul. Kolejowa 15
48-300 Nysa

**UCHWAŁA NR XXI/304/16
RADY MIEJSKIEJ W NYSIE**

z dnia 8 czerwca 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na czynności Burmistrza Nysy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz.23), po rozpatrzeniu skargi na czynności Burmistrza Nysy, Rada Miejska w Nysie uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę na czynności Burmistrza Nysy za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Nysie, zobowiązując go do przesłania stronie skarżącej niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY**

Paweł Nakonieczny

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta), w tym przypadku Burmistrza Nysy, jest rada gminy.

Po zapoznaniu się ze stanem faktycznym sprawy, w tym z treścią wyjaśnień złożonych przez Zastępcę Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie, Rada Miejska w Nysie ustaliła co następuje:

Dnia 30 grudnia 2015 roku skarżąca złożyła podanie nr 009752/15 w sprawie przyznania pomocy w formie zapewnienia jej jednego gorącego posiłku dziennie – wynikającego z Programu „Pomoc Państwa w zakresie dożywiania”. Warunkiem przyznania pomocy w formie zasiłku celowego, zasiłku okresowego, czy gorącego posiłku z Programu „Pomoc Państwa w zakresie dożywiania” jest przeprowadzenie wywiadu środowiskowego z osobą wnioskującą o przyznanie świadczenia, celem wydania decyzji.

W związku z powyższym, dnia 7 stycznia 2016 roku pracownik socjalny Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie przeprowadził wywiad środowiskowy ze skarżącą, na podstawie którego decyzją nr DS.5113.13385.1.2016.AD z dnia 8 stycznia 2016 roku skarżącej przyznana została pomoc w formie nieodpłatnych posiłków od dnia 8 stycznia 2016 roku do dnia 31 lipca 2016 roku, jednocześnie nadając decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

Następnie w przedmiotowej sprawie, strona skarżąca w dniu 22 marca 2016 roku wniosła podanie nr 002334 skierowane bezpośrednio do Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie. Podanie dotyczyło wypłacania równowartości gorących posiłków za dni robocze oraz, aby cyt.: „w pozostałym zakresie realizacji decyzji, tj. na dni wolne od pracy wydawano mi suchy prowiant”.

W trakcie przeprowadzonego przez pracownika socjalnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie wywiadu środowiskowego w dniu 22 marca 2016 roku skarżąca (w protokole przesłuchania świadka/strony) uszczegółowiła w/w podanie wnioskiem o wstrzymanie w dni robocze od 1 kwietnia 2016 roku posiłków wydawanych w Dziennym Domu Pobytu w Nysie oraz zastrzegła, że cyt.: „nie chce otrzymywać zasiłku celowego na żywność z programu pomocy państwa”. Ponadto, skarżąca w trakcie przeprowadzania wywiadu została poinformowana przez pracownika socjalnego, że uchwała nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 roku w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 (Monitor Polski z 2013 r. poz. 1024), nie przewiduje takiej formy pomocy o jaką wnioskuje skarżąca. Rządowy program Pomoc państwa w zakresie dożywiania na lata 2014-2020 określa formy przyznawanej pomocy w zakresie dożywiania, tj. w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych. Ustawodawca nie przewiduje łączenia ani wypłacania równowartości ekwiwalentu w/w form pomocy w zakresie dożywiania.

Dnia 1 kwietnia 2016 roku skarżąca za pośrednictwem Urzędu Miejskiego w Nysie ponownie złożyła podanie o wypłacanie kwoty stanowiącej równowartość wydawanych gorących posiłków za dni robocze, jednocześnie postulując aby „w pozostałym zakresie decyzji, tj. na dni wolne od pracy wydawano mi suchy prowiant”. Skarżąca w trakcie przeprowadzonego wywiadu środowiskowego w dniu 7 kwietnia 2016 roku ponownie została poinformowana przez pracownika socjalnego, że nie istnieje taka forma pomocy o jaką wnosi, a także skarżąca oświadczyła, że została poinformowana o dalszej możliwości korzystania z posiłków wydawanych w Dziennym Domu Pobytu w Nysie. W w/w podaniu skarżąca podtrzymała swój wniosek z dnia 22 marca 2016 roku w kwestii wypłacania równowartości kwoty wydawanych gorących posiłków w dni robocze.

W dniu 14 kwietnia 2016 roku w przedmiotowej kwestii ponownie został przeprowadzony przez pracownika socjalnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie wywiad środowiskowy ze skarżącą. Z protokołu przesłuchania świadka/strony wynika, iż skarżąca podtrzymała swój wniosek z dnia 22 marca 2016 roku w kwestii wypłacania równowartości kwoty wydawanych gorących posiłków w dni robocze. Natomiast za dni wolne od pracy skarżąca wniosła o wydawanie jej suchego prowiantu. Skarżąca uzasadniła swój wniosek tym, że choruje na wrzody żołądka i wymaga stosownej diety, a wg. skarżącej kuchnia Dziennego Domu Pobytu w Nysie nie zapewnia wymaganych przez nią

dietetycznych posiłków.

W odpowiedzi na podanie z dnia 22 marca 2016 roku wydana została decyzja nr DS.5113.13385.odm.67.2016.MW z dnia 19 kwietnia 2016 roku w sprawie odmowy zmiany decyzji nr DS.5113.13385.1.2016.AD z dnia 8 stycznia 2016 roku poprzez wstrzymanie wydawania nieodpłatnych gorących posiłków za dni robocze od dnia 1 kwietnia 2016 roku i ich zamianę na ekwiwalent stanowiący równowartość pieniężną.

Natomiast w odpowiedzi na podanie z dnia 1 kwietnia 2016 roku wydana została decyzja nr DS.5113.13385.odm.76.2016.MW z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie odmowy zmiany decyzji nr DS.5113.13385.1.2016.AD z dnia 8 stycznia 2016 roku poprzez zamianę nieodpłatnych gorących posiłków wydawanych w dni robocze na ekwiwalent stanowiący równowartość pieniężną.

Należy podkreślić fakt, iż skarżąca od 4 kwietnia 2016 roku zaprzestała z korzystania z nieodpłatnych gorących posiłków wydawanych w dni robocze, za które domagała się ekwiwalentu stanowiącego równowartość pieniężną, jak również suchego prowiantu wydawanego za dni wolne od pracy, o który skarżąca sama wnioskowała, aby od 1 kwietnia 2016 roku nadal był jej wydawany, co wynika z przedłożonej przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Nysie karty bonów obiadowych.

W związku z powyższym nieprawdą jest, że Ośrodek Pomocy Społecznej w Nysie bezpodstawnie i bez decyzji pozbawił Skarżącą pomocy w formie jednego gorącego posiłku dziennie, gdyż na podstawie wydanej decyzji z dnia 19 kwietnia 2016 roku nr DS.5113.13385.odm.67.2016.MW o odmowie zmiany decyzji nr DS.5113.13385.1.2016.AD z dnia 8 stycznia 2016 roku poprzez wstrzymanie wydawania nieodpłatnych gorących posiłków za dni robocze od 1 kwietnia 2016 roku i ich zamianę na ekwiwalent stanowiący równowartość pieniężną, Ośrodek Pomocy Społecznej w Nysie nie zmienił decyzji z dnia 8 stycznia 2016 roku nr DS.5113.13385.1.2016.AD przyznającej tę formę pomocy i nie wstrzymał wydawania gorących posiłków w Dziennym Domu Pobytu w Nysie - z których jak wynika z karty bonów obiadowych za kwiecień 2016 - roku skarżąca sama dobrowolnie zrezygnowała, zaprzestając pobierania gorących posiłków w dni robocze oraz suchego prowiantu za dni wolne od pracy.

Ponadto, osoby ubiegające się o przyznanie im świadczenia z pomocy społecznej muszą liczyć się z tym, że nie każdy ich wniosek i nie w pełnym zakresie zostanie automatycznie uwzględniony, ponieważ rodzaj, forma i rozmiar pomocy muszą być odpowiednie nie tylko do okoliczności uzasadniających udzielenie pomocy, ale również do możliwości finansowych Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie. Ze względu na ograniczony budżet jakim dysponuje Ośrodek Pomocy Społecznej w Nysie przyznawanie pomocy uzależnione jest od liczby osób ubiegających się o pomoc oraz od wysokości środków finansowych przeznaczonych na świadczenia z zakresu pomocy społecznej. Pomoc społeczna ma charakter uzupełniający.

Z tytułu skargi z dnia 27 kwietnia 2016 roku, wynika również, iż skarżąca zarzuca wydawanie przez Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie decyzji administracyjnych bez upoważnienia Burmistrza Nysy. W tym przypadku na uwagę zasługuje fakt, iż na podstawie zarządzenia nr 1241/2013 Burmistrza Nysy z dnia 6 listopada 2013 roku, zarządzenia nr 1276/2013 Burmistrza Nysy z dnia 12 grudnia 2013 roku oraz zarządzenia Burmistrza Nysy nr 629/16 z dnia 18 lutego 2016 roku, w sprawie upoważnienia do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości Gminy Nysa, Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie, Zastępca Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie oraz Kierownik Działu Świadczeń Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie upoważniony jest do wydawania w/w decyzji.

Mając na względzie wyjaśnienia złożone w sprawie przez Zastępcę Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie, Rada Miejska w Nysie uznaje, iż skarga jest bezzasadna, albowiem brak jest podstaw do przyjęcia, że Burmistrz Nysy czy Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej w Nysie dopuścił się uchybień, nieprawidłowości czy naruszeń przepisów prawa.